

ФОРМУЛЯР ЗА ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: ОБЩИНА КАВАРНА

Нормативен акт: Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна

Дата: януари 2019 г.

Контакт за въпроси: Мариана Попа
началник отдел „Местни данъци и такси”

Телефон: 0570/83193

I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА:

Основание за предложените промени в Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна е приетия и обнародван с Държавен вестник бр. 98 от 2018 г. Закон за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане /ЗИДЗКПО/, като съгласно § 39 от ПЗР към ЗИДЗКПО се правят редица изменения и допълнения на Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/.

Законът за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане съдържа промени в разпоредбите както на ЗКПО, така и в нормите на други данъчни закони, включително и в ЗМДТ. При изготвянето на законопроекта е констатирана необходимост от промяна на концепцията за определяне на данъка върху превозните средства за леките автомобили и за товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, чрез въвеждане на имуществен и екологичен компонент; промяна относно облагаемата товароносимост на товарните автомобили с технически допустима максимална маса над 3,5 т и не повече от 12 т; въвеждане на мярка против злоупотребите с данъчното облекчение за основно жилище; промени във връзка с облекчаване на административната тежест при осъществяване сделки с моторни превозни средства. Констатирана е необходимост от прецизиране, отпадане и допълване на някои от разпоредбите на ЗМДТ.

Съгласно разпоредбата на § 40 от ПЗР към ЗИДЗКПО (ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г.) за 2019 г. общинският съвет определя размерите на данъка върху превозните средства до 31 януари 2019 г. Когато не са определени нови размери в посочения срок, за 2019 г. данъкът се определя съгласно минималните размери на данъците и коригиращите коефициенти, определени в чл.55, ал.1 от Закона за местните данъци и такси.

Измененията, които се предлагат, са в резултат и на необходимостта от хармонизиране на закони и подзаконови нормативни актове.

Във връзка с гореизложеното, в срок до 31 януари 2019 г. е необходимо да бъдат определени размерите на данъка върху превозните средства за 2019 г. в Община Каварна за леките и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, съгласно разпоредбата на чл.55, ал.1 от ЗМДТ.

Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт.

II. ЦЕЛИ:

С приемането на промените, предложени в проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна се предвижда постигането на следните основни цели:

- Намаляване възможностите за злоупотреби и отклонение от данъчно облагане с цел предотвратяване на щети за бюджета;
- Подобряване на контролната дейност на приходните администрации и гарантиране събираемостта на приходите от местни данъци;
- Осигуряване на стимули за придобиване на леки и на товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, които са с по-висока екологична категория, с оглед подобряване на качеството на атмосферния въздух посредством намаляване на транспортните емисии на вредни газове и фини прахови частици;
- Постигане на по-голяма справедливост при определяне на данъка върху превозните средства и равнопоставеност между собствениците на леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т;
- Намаляване на административната тежест и разходите за бизнеса и гражданите.

Целта на приемането на настоящите промени е изпълнение разпоредбата на § 40 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане (ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г.), съгласно която за 2019 г. общинският съвет определя размерите на данъка върху превозните средства в срок до 31

януари 2019 г., съгласно разпоредбата на чл.55, ал.1 от ЗМДТ, както и с оглед привеждане на нормативната база на Община Каварна в съответствие с приетите изменения и допълнения в Закона за местните данъци и такси (обн. ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г.) и с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна и Закона за местните данъци и такси.

Конкретна цел: Определяне на размерите на данъка върху превозните средства за 2019 г. за леките и товарните автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т. в Община Каварна, съгласно разпоредбата на чл.55, ал.1 от ЗМДТ.

III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:

Преки заинтересовани страни:

1. Администрацията на Община Каварна.
2. Физически и юридически лица - данъчно задължени лица по смисъла на ЗМДТ.

Косвени заинтересовани страни:

Гражданите и бизнеса, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи /като засегнати и участници в обществените консултации/.

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

3. По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на определянето на дължими местни данъци от субектите - физически и юридически лица, данъчно задължени лица по смисъла на ЗМДТ в Община Каварна и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

Вариант за действие 1 „Без намеса”:

При този вариант ще се наблюдава:

- Действащ подзаконов нормативен акт, който няма да е съобразен с промените в законодателството на Р. България;
- Неизпълнение на законоустановени задължения.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъдат постигнати набелязаните цели и ще бъде осигурено:

- Действащ подзаконов нормативен акт, съобразен с промените в законодателството на Р. България;
- Изпълнение на законоустановени задължения - разпоредбите на § 39 и § 40 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане (ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 1.01.2019 г.);
- Осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на местните данъци в Община Каварна.

V. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Каварна - създава се риск и предпоставка за:
 - ограничаване на възможностите за гарантиране на събираемостта на приходите;
 - завеждане на съдебни дела за незаконосъобразни действия на администрацията;
 - извършване на финансови разходи по заведените дела и съдебни спорове.
2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ:
 - няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите;
 - няма да бъдат ограничени възможностите за злоупотреби и избягване от облагане.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. Община Каварна – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна и не е необходимо разходване на бюджетни средства.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна.

VI. ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Не се очакват положителни въздействия от неприемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Положителните очаквания от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна са свързани с:

- привеждане на нормативната база на Община Каварна в съответствие със Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредба № 3 за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на община Каварна и Закона за местните данъци и такси;
- намаляване на възможностите за злоупотреби и отклонение от данъчно облагане;
- намаляване на административната тежест за лицата и разходите за спазване на законодателството;
- осигуряване на равнопоставеност на субектите, чрез прецизиране на разпоредбите;
- новата концепция за определяне на данъка върху превозните средства за леки автомобили и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т, предложена с измененията в ЗМДТ, е с очаквано положително екологично въздействие;
- създаването на стимули за обновяване на автомобилния парк и осигуряване на

безопасност при движението на моторните превозни средства по пътищата и постигане на по-голяма справедливост при определяне на данъка върху превозните средства и равнопоставеност между собствениците на леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т;

- осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на местните данъци в Община Каварна.

VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

- невъзможност за гарантиране на устойчиво събиране на приходите от местни данъци;
- завеждане на съдебни дела за незаконосъобразни действия на администрацията;
- извършване на финансови разходи по заведените дела и съдебни спорове;
- няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите;
- няма да бъдат ограничени възможностите за злоупотреби и избягване от облагане.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ ЗА ФИЗИЧЕСКИТЕ И ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Предложеният проект на Наредбата не налага административни и структурни промени. Не се създават нови регулаторни режими.

IX. СЪЗДАВАТ ЛИ СЕ НОВИ РЕГИСТРИ?

Не се създават нови регистри.

X. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ (МСП):

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Направените предложения за изменение и допълнение на ЗМДТ съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия. В този смисъл, всички данъчно задължени лица за местни данъци, включително МСП, са идентифицирани като заинтересована страна по проекта на акта.

XI. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

- Да
- Не

XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ:

Проектът на наредбата е публикуван в интернет за обществени консултации за 14 дни, на официалната страница на Община Каварна, раздел „Общински съвет“, секция „Проекти на нормативни актове“, както и в раздел „Местни данъци и такси“, секция „Съобщения“.

Постъпилите в този срок предложения и становища ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на Община Каварна в предвидения от закона срок.

XIII. ПОДПИС НА ОТГОВОРНОТО ЛИЦЕ:

Телефон: 0570/83193, ел. поща: mdt@kavarna.bg

Тази оценка на въздействието представя аргументирано вероятните ефекти от предложеното действие.

Име и длъжност: Мариана Попа, началник отдел „Местни данъци и такси“.

Дата: януари 2019 г.

Подпис:

/п/