

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Георги Алексиев - общински съветник от ПП"АТАКА"

Относно: Предложение за приемане на наредба за устройството на гробищните паркове и обредни зали на територията на община Каварна

Уважаеми г-н Председател,
Уважаеми дами и господа общински съветници,

Предлагам на вашето внимание проект за Наредба за устройство и управление на гробищните паркове и обредни зали на територията на община Каварна:

НАРЕДБА за устройство и управление на обредните зали и гробищни паркове на територията на Община Каварна

РАЗДЕЛ I ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. (1) Тази Наредба урежда управлението, стопанисването и вътрешния ред в гробищните паркове (гробищата) и обредни зали, реда и условията за погребения, ползването и благоустрояването на гробищните и урнови места на територията на Каварна и Общината.

(2) Гробищните паркове (гробищата) и обредните зали функционират и се управляват в съответствие със законовата уредба в страната и решенията на Общинския съвет и тази Наредба.

Чл.2. (1) Гробищните паркове са обществени терени със специално предназначение. Те са публична общинска собственост по смисъла на чл. 3, ал. 2 от Закона за общинската собственост.

(2) На територията на община Каварна действат:

1. Гробищен парк – Нови гробища;

2. Гробищен парк – Стари гробища;
 3. Гробищен парк – Турски гробища;
 4. Гробищен парк – Ромски гробища;
 5. Гробища в населените места.
- (3) След преустановяването на погребенията в определено гробище теренът му може да се използва като мемориален парк с урнополагане.
- Чл.3. Създаването на нови, разширяването, закриването или консервирането на действащи гробищни паркове и гробища на територията на общината става с решение на Общинския съвет.
- Чл.4. По желание на религиозни общности или етнически групи могат да се обособят самостоятелни парцели, в рамките на утвърдения общ гробищен парцел, при спазване изискванията на Паркоустройствения гробищен план и с решение на Общинския съвет.
- Чл.5. Терените на гробищните паркове, съгласно тяхното устройство, се делят на парцели и главни и второстепенни алеи. Парцелите са разделени на редове, а редовете - на гробни места. Гробните места представляват обикновени гробове, семейни гробни места, урнови гробове и урнови ниши.

РАЗДЕЛ II УПРАВЛЕНИЕ

- Чл.6. (1) Гробищните паркове и обредни зали на територията на община Каварна, както и намиращите се в тях сгради и съоръжения публична общинска собственост, се управляват, стопанисват и поддържат от кмета на Общината.
- (2) Гробищата на територията на кметствата се управляват и стопанисват от съответните кметове или кметски наместници.
- Чл.7. (1) Звено „Обреден дом” се преименува на звено “Обреден дом и гробищни паркове”.
- Чл.8. (1) Звено “Обреден дом и гробищни паркове” осъществява административни и благоустройствени дейности.
- (2) Административните дейности по ал. 1 включват:
1. определяне на ден, час и място за извършване на погребения;
 2. събиране на такси за откупуване на гробни места;
 3. създаване и поддържане на общ регистър на покойниците по

гrobiщни паркове.

(3) Благоустройствените дейности по ал. 1 включват:

1. изкопаване и оформяне на гробно място;
2. изваждане и обеззаразяване на кости;
3. полагане на ковчег и зариване на гроб;
4. поддържане и почистване на гробищните паркове;
5. опазване на обществения ред на територията на гробищните паркове и обредни зали.

Чл.9. Община Каварна, в рамките на своя бюджет, осигурява средства за поддържане, обновяване и разширяване на гробищните терени, сгради и съоръжения, общо озеленяване и изграждане на алейна мрежа, водопроводи, общо осветление, транспортни комуникации, охрана и др.

Чл.10. (1) Култовите сгради в гробищните паркове се управляват и стопанисват от ръководствата на съответните религиозни общности.

(2) Строителните и ремонтните работи в парцелите и по сградите от предходната алинея се извършват при спазване изискванията на Закона за устройство на територията.

РАЗДЕЛ III **ГРОБНИ МЕСТА И ТЯХНОТО ПОЛЗВАНЕ**

Чл.11. (1) Гробните места са:

1. обикновен гроб;
2. урнова ниша (гроб);
3. семейно и фамилно гробно място (гробница)

(2) Обикновен гроб е обособена част от парка, съгласно изискванията на Наредба № 21 на Министерството на здравеопазването за полагане на ковчег с тялото на покойника.

(3) Урнов гроб е обособена част от гробищния парк, в минимизирани размери (50 см x 70 см) за полагане на една или повече урни с праха на покойници.

(4) Урнова ниша се обособява в специално изградена в гробищния парк урнова стена за полагане на урни с праха на покойници.

Чл.12. (1) Полагане на покойник се извършва в ново гробно място в

гrobiщни паркове – Стари гробища, Турски гробища, Ромски гробища и на територията на населените места

- (2) Урна с прах на покойник се полага в урнова ниша (гроб), в обикновен гроб и в семеен или фамилен гроб
- (3) Препогребване се извършва само в наследствен гроб.

Чл.13. (1) С полагането на покойник или урна с праха му се поражда правото на гробоползване за наследниците му по закон или завещание.

(2) Правото на гробоползване на обикновен и урнов гроб, както и на семейна/фамилна гробница обхваща:

1. извършване на последващи погребения в него, по реда и условията в тази Наредба;
2. оформяне на гробните места с паметник, портрети с лика и надпис с изписване името на покойника, с датите на раждането и смъртта му, с ограда по установените размери на гробното място;
3. засаждане на декоративни цветя и треви;
4. извършване на траурни и възпоменателни обреди.

(3) Правото на ползване на урнова ниша обхваща:

1. извършване на последващо урнополагане по реда и условията на тази Наредба;
2. поставяне на табела с изписване името на покойника, датите на раждане и смърт и портрет с лика му;
3. поставяне на цветя, в монтирана край нишата ваза;
4. извършване на траурни и възпоменателни обреди

(4) Оформянето на гробните места и тяхното благоустрояване не може да излиза извън установените в Наредба № 21 на Министерство на здравеопазването правила.

Чл.14. (1) Правото на гробоползване е срочно, освен в случаите на възмездно придобиване на ползването за вечни времена, на основание Закона за местните данъци и такси, чрез такси, определени от Общинския съвет.

(2) Гробно място се ползва безплатно само за срок от 8 години, при погребване на първи покойник.

(3) Преотстъпено право на гробоползване между наследници се доказва пред съответните длъжностни лица от Общинската администрация, въз основа на удостоверение за наследници.

- (4) Безсрочно право на гробоползване може да се придобие от гробоползвателите с редовно поддържани, благоустроени с трайни паметни плочи гробни места, след заплащане на определените от Общинския съвет гробни такси съгласно ал. 1.

Чл.15. (1) Предварително запазване на индивидуални гробни места не се допуска.

- (2) Изключение по ал. 1 се допуска с изрично разрешение на Кмета на общината с оглед създаване на семейни гробници или разширяване на съществуващи семейни гробници. Оформените семейни гробници се предоставят за ползване за вечни времена.

Чл.16. Цялостният процес по изкопаването, оформянето и зариването на гробни места се извършва от служители на Община Каварна, назначени в звено “Обреден дом и гробищни паркове”.

Чл.17. (1) Полагането на друг покойник в обикновен стар гроб не се допуска преди изтичането на 8 години.

- (2) Ограничението по ал. 1 не се прилага за урнополагане.
- (3) Стар гроб може да бъде отворен за препогребване преди изтичане на срока от 8 години, ако тялото на покойника е поставено в метална капсула или метален контейнер.
- (4) Отваряне на стар гроб преди изтичане на необходимия срок може да стане с разрешение на Прокуратурата или на съдебните органи.

Чл.18. В зависимост от особеностите на почвата и нивото на подпочвените води, Общинската администрация, съгласувано с РИОКОЗ, може да определя и по-висока граница за препогребване в стар гроб, ако определеният в чл. 17 срок за пълно разлагане на органичната материя е недостатъчен.

Чл.19. (1) След изтичане на определения срок, неоткупените гробни места остават на разположение на Общинската администрация и могат да се предоставят за нови погребения след уведомление на наследниците по постоянен адрес, с писмено разпореждане на Кмета на Община Каварна или на упълномощено от него лице. Костите се поставят в костница.

- (2) При изваждане на кости на единствен покойник от гробно място за преместването им в друг гроб, по желание на наследниците, освободеното гробно място остава на разпореждане на Общинската администрация за нови погребения. Правото на гробоползване по отношение на този гроб се прекратява, независимо от срока за който е откупено.

Чл.20. (1) Правото на гробоползване след първите 8 години може да бъде

продължено за срок от 15 години или за вечни времена по искане на някой от наследниците, след представяне на удостоверение за наследници и заплащане на определената от Общинския съвет такса.

- (2) Когато правото на гробоползване не е продължено, гробното място се предоставя за ново погребение.
- (3) В случаите по предходната алинея, по искане на заинтересованите, може да се продължи правото на ползване на гробното място и след изтичане на срока по ал.1, ако пропускането се дължи на основателни причини, гробното място е добре поддържано и има траен надгробен знак. Удължаването на срока не може да бъде повече от една година.
- (4) В случай, когато завещателят е завещал цялото си имущество в полза на трето лице, без да е упоменато в завещанието гробното място, то същото се предоставя на наследника. При липса на такъв, гробното място остава на разпореждане на Общината.

Чл.21. За неуредените в този раздел случаи се прилагат разпоредбите на Закона за наследството.

РАЗДЕЛ IV ПОГРЕБЕНИЯ И УРНОПОЛАГАНЕ

- Чл.22. (1) В гробищните паркове на град Каварна се погребват покойници с адресна регистрация приживе в Каварна.
- (2) Покойници от други населени места могат да бъдат погребвани в Каварна, с разрешение на кмета на общината, ако:
 1. родствениците им са с постоянен адрес в Каварна;
 2. имат право на гробоползване (наследствен гроб) в Каварна.
 - (3) На територията на Каварна се погребват и покойници с неустановена самоличност, както и покойници, които не са потърсени от близките им, или нямат близки. Тези погребения се извършват в определен от Кмета на общината за тази цел парцел.
 - (4) Покойници - чужди граждани се погребват в гробищните паркове на територията на Каварна, освен в случаите, когато близките на покойника са потърсили тялото.

Чл.23. Покойници, принадлежали приживе към някоя религиозна общност извън традиционното източноправославно вероизповедание или етническа група, се погребват по реда на тази Наредба. Религиозните погребални ритуали се извършват

съгласно традициите на съответната религия, доколкото не противоречат на тази Наредба.

Чл.24. (1) Погребения се извършват в светлата част на денонощието, не по-рано от 24 часа и не по-късно от 48 часа от настъпването на смъртта. Погребение след изтичане на 48 часа се извършва при условие, че са взети мерки за запазване и консервиране на трупа.

(2) Кметът определя работно време за зимния и летния сезон за всеки гробищен парк.

Чл.25. Погребения се извършват при представяне на препис-извлечение от акта за смърт, който служи за разрешение за погребение.

Чл.26. (1) Всяко гробно място за възрастен е с максимални размери: ширина 100 см, дължина 200 см, дълбочина 150 см. В случай на гроб с бетон-на камера дълбочината на изкопа е 220 см.

(2) Всяко гробно място за дете е с размери: ширина 100 см, дължина 200 см и дълбочина не по-малка от 120 см.

Чл.27. (1) Близките на починал или упълномощено лице от болничното заведение, където е настъпила смъртта, са длъжни в срок до 48 часа след констатирането ѝ, да уведомят длъжностното лице по гражданско състояние на общината или кметството за съставяне акта за смърт, като представят документите за самоличност на починалия и медицинското съобщение за смърт. Длъжностното лице съставя акта за смърт и издава препис извлечение от него.

(2) Актът за смърт може да се състави и след изтичане на срока по ал. 1, без да е необходимо решение на съда за това, когато се наложи съдебно медицинско освидетелстване на трупа, при условията, предвидени в Наказателно-процесуалния кодекс. Органът на съдебната власт, назначил съответната съдебно медицинска експертиза, издава документ, удостоверяващ причината за забавянето.

Чл.28. (1) Поставянето на предмети, пари, злата и др. в ковчега с мъртвеца и гроба е забранено.

(2) В урновата ниша не се разрешава поставянето на други предмети, освен урната с праха на покойника.

Чл.29. Погребването в братски могили се извършва съгласно чл.28 от Наредба № 21 на Министерство на здравеопазването.

РАЗДЕЛ V

ОБРЕДНА И РИТУАЛНА ДЕЙНОСТ

- Чл.30. (1) Религиозни ритуали се провеждат от духовни лица, съгласно каноните на съответната религия.
- (2) Гражданските ритуали се провеждат в обредните зали – публична общинска собственост.
- (3) Традиционни и обичайни обреди могат да се правят на гроба от близките на починалия, ако те не нарушават обществения ред.
- (4) Обредни действия и ритуали, противоречащи на добрите нрави и благоприличие са недопустими.
- (5) Не се разрешава внасянето на покойници в обредните зали в случаите, когато са нарушени изискванията на чл. 9, ал. 2 и чл. 11. от Наредба № 21 на Министерството на здравеопазването.

РАЗДЕЛ VI

ОБЩЕСТВЕН РЕД В ГРОБИЩНИТЕ ПАРКОВЕ

- Чл.31. Посещения в гробищните паркове се допускат:
1. За времето от 1 април до 30 септември
 - от 7.00 ч. до 21.00 ч.
 2. За времето от 1 октомври до 31 март
 - от 7.00 ч. до 20.00 ч.
- Чл.32. В районите на гробищните паркове се забранява:
1. Посещението на деца под 10 годишна възраст, ако не са съпроводени от пълнолетни лица.
 2. Въвеждането на домашни и други животни, с изключение на кучета-водачи на хора с увреждания, снабдени с отличителна служебна екипировка и знаци.
 3. Приготвянето на циментови и варови разтвори по алеите, струпването на насипни материали и части за паметници, без надлежно разрешение на Общинската администрация.
 4. Нерегламентирано усвояване на терен около гроба и създаване на ново гробно място.
 5. Отсичане на дървета без разрешение от службите за опазване на околната среда в общината.
- Чл.33. (1) Не се разрешава извън определените за целта места:
1. Изхвърлянето на хранителни и други отпадъци и увехнали цветя и треви.

2. Паленето на огън и изгаряне на отпадъците.
 3. Разлепване и поставяне на некролози, афиши, реклами, съобщения и др.
 4. Засаждане на дървета в гробните места.
- (2) Лицата, извършвали работи по оформянето, благоустрояването и поддръжката на гробни места, са длъжни незабавно, за своя сметка, да възстановят терените, засегнати от дейността и да почистят работните площадки.

РАЗДЕЛ VII КОНТРОЛ И САНКЦИИ

- Чл.34. Контролът по изпълнение на тази Наредба се осъществява от Кмета на общината и кметовете на населените места.
- Чл.35. (1) Длъжностно лице, което не изпълни задълженията си по настоящата Наредба, се наказва с глоба, съответно имуществена санкция, от 50 до 500 лева, ако не подлежи на по-тежко наказание. За повторно нарушение глобата, съответно имуществената санкция, е от 100 до 1000 лева.
- (2) За констатирани нарушения на граждани по настоящата Наредба, на нарушителите се налага глоба в размер между 10 и 500 лева. При нарушение на чл.32, ал.4 се налага наказание глоба в размер на 1000 лева и се задължава нарушителят да възстанови терена в първоначалния му вид.
- (3) Конкретният размер на глобата по ал. 1 и ал. 2 се определя в зависимост от характера на нарушението, поредността и нанесените щети.
- (4) Кметът упълномощава длъжностни лица за издаване на актове при констатирани нарушения в гробищните паркове и при неизпълнение разпоредбите на настоящата наредба.
- (5) Наказателните постановления се издават от Кмета на общината или писмено упълномощено от него лице от общинската администрация.
- (6) Административно-наказателното производство се осъществява по реда на Закона за административните нарушения и наказания.
- Чл.36. Сумите, събрани по чл. 35, се внасят в приход на звено „Обреден дом и гробищни паркове” и се разходват за благоустрояване на гробищните паркове.

Чл.37. (1) За изградените и монтирани без разрешения обекти и съоръжения на територията на гробищните паркове, или които са извършени в отклонение на даденото разрешение и не могат да бъдат узаконени в съответствие с предвижданията на действащите паркоустройствени планове, се предприемат принудителни мерки, предвидени в ЗТСУ с писмена заповед на Кмета на Община Каварна.

(2) Заповедта по ал. 1 може да се обжалва по реда на Закона за административното производство.

РАЗДЕЛ VIII

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. Разпоредбите и задълженията на гробоползвателите, придобили правата си за ползване на гробни места преди влизането в сила на тази Наредба, се привеждат в съответствие на Наредбата.

§2. Наредбата е приета на основание чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА и чл. 8, ал. 2 от Закона за общинската собственост с Решение № година на Общински съвет – Каварна.

§ 3. Наредбата влиза в сила 14 дни след приемането ѝ на заседание на Общински съвет.

§ 4. Наредбата се публикува на сайта на община Каварна и се разгласява чрез местните медии.

На база гореизложеното, предлагам следното проекто-

РЕШЕНИЕ:

На основание Чл.17(1),Чл.20,чл.21(1) т.8 и (2) от ЗМСМА и съгласно чл.5(4) и(5) и Чл.21(1)т.2 от Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, Общински съвет Каварна приема **Н А Р Е Д Б А** за устройство и управление на гробищните паркове и обредни зали на територията на Община Каварна.

ВНОСИТЕЛ:

...../Г.Алексиев/

20.01.2011 г.
Гр.Каварна